



X FORO DE INDUSTRIAS CULTURALES

## MODELOS DE GOBERNANZA DE LA CULTURA

Un diálogo con Canadá y Alemania



Fundación Santillana



# El modelo español de gobernanza de la cultura. Un análisis comparado



UNIVERSITAT DE  
BARCELONA

Programa de Gestió Cultural

Prof. Lluís Bonet

Madrid, 22 de noviembre de 2018

[www.ub.edu/cultural](http://www.ub.edu/cultural)

<http://lluisbonet.blogspot.com>

[@lbonetUB](https://twitter.com/lbonetUB)

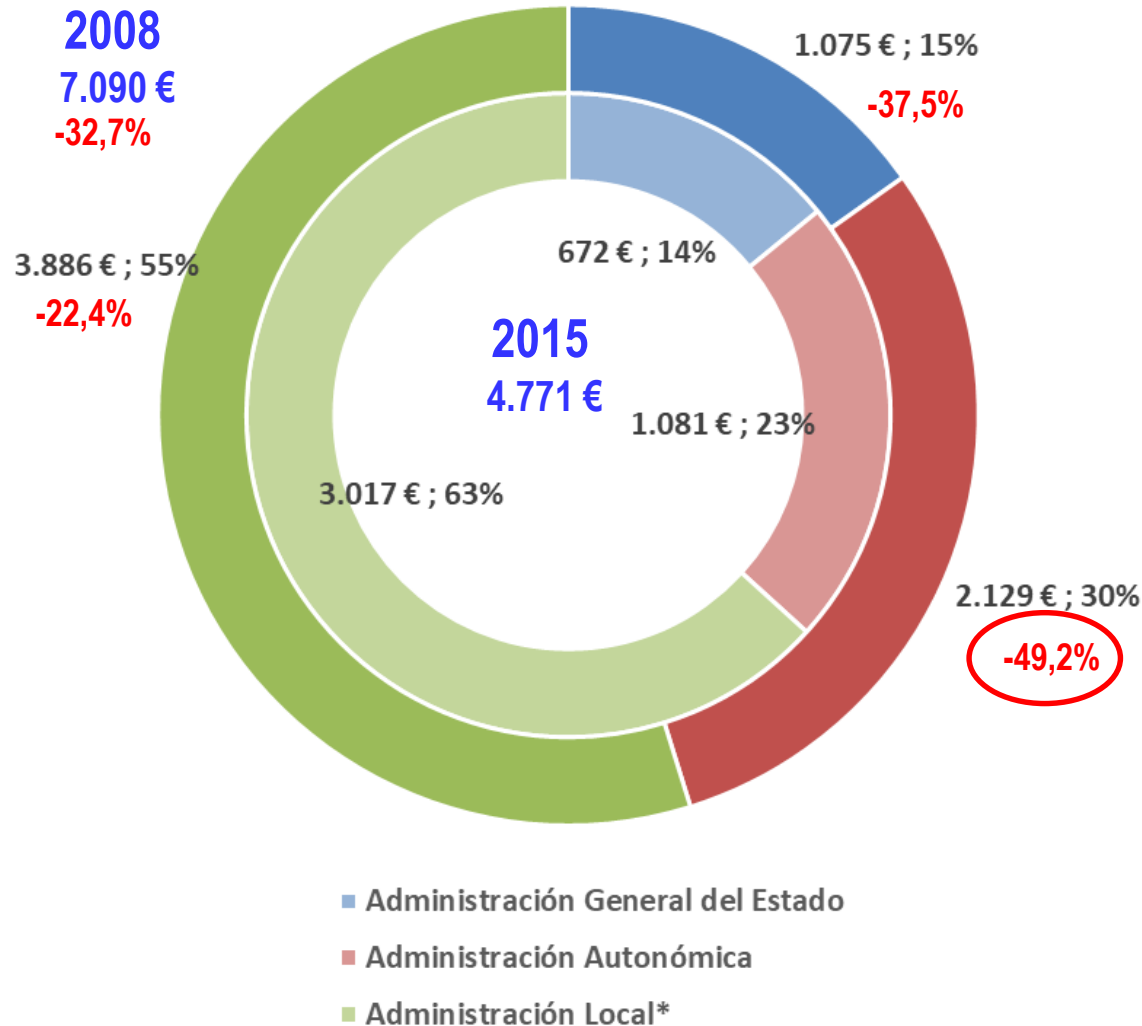
## Descentralización

- **Autonomía política en el gasto: competencias concurrentes, con escasa cooperación interinstitucional**
- **Fuerte centralización del ingreso (con la excepción vasca y navarra) con escasa corresponsabilidad fiscal** (atención la recaudación también está muy centralizada en Madrid, con 14% de población, 50% en IVA, 23% en IRPF)
- **La administración central dedica la mayor parte de su gasto territorializable en Madrid y en la acción exterior**

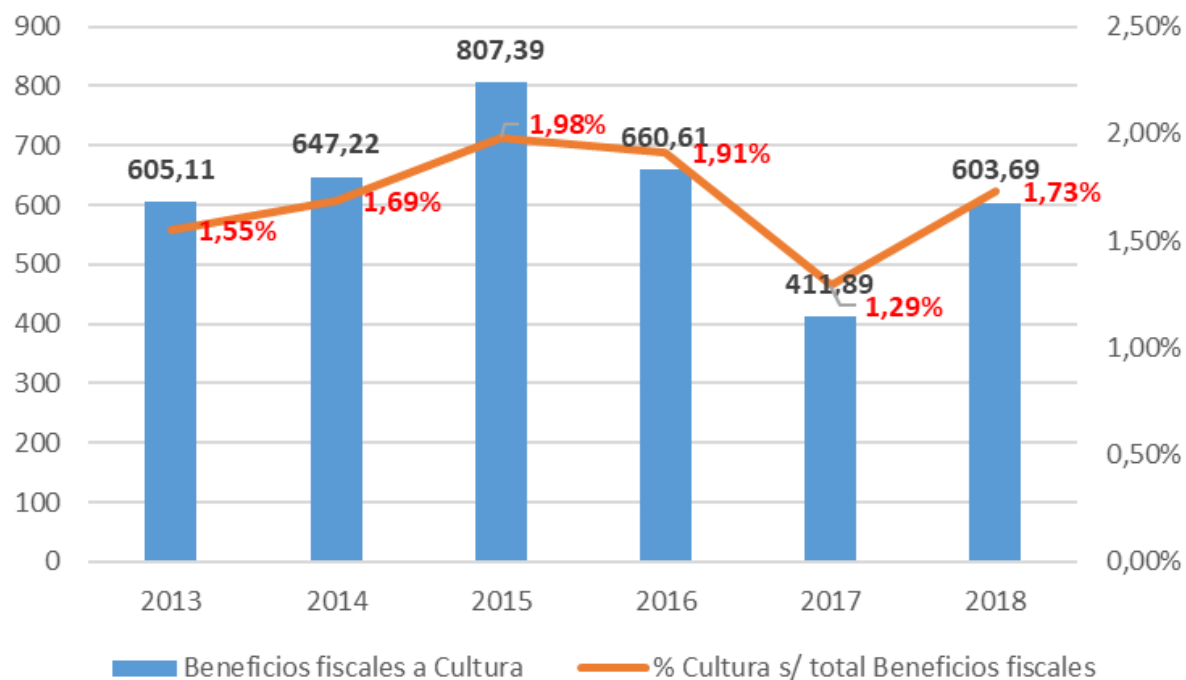
## Modelo institucional

- **Intervención directa (paradigma dominante democratización cultural)**
  - **Provisión gubernamental de bienes y servicios (cap. I, II, pero también IV y VII)**
  - **Sistema de incentivos (cap. IV y VII)**
  - **Regulación, inspección y sanción (protección del patrimonio, propiedad intelectual, cuotas para productos nacionales, regulación del mercado, etc.)**
  - **Complementado con beneficios fiscales (IVA, IS, IRPF): tímido estímulo fiscal !**
- **A falta de Ley de mecenazgo, interesante analizar Ley del mecenazgo cultural de Navarra**

# Gasto en cultura (millones €) y variación (%) por niveles de gobierno, 2008-2015

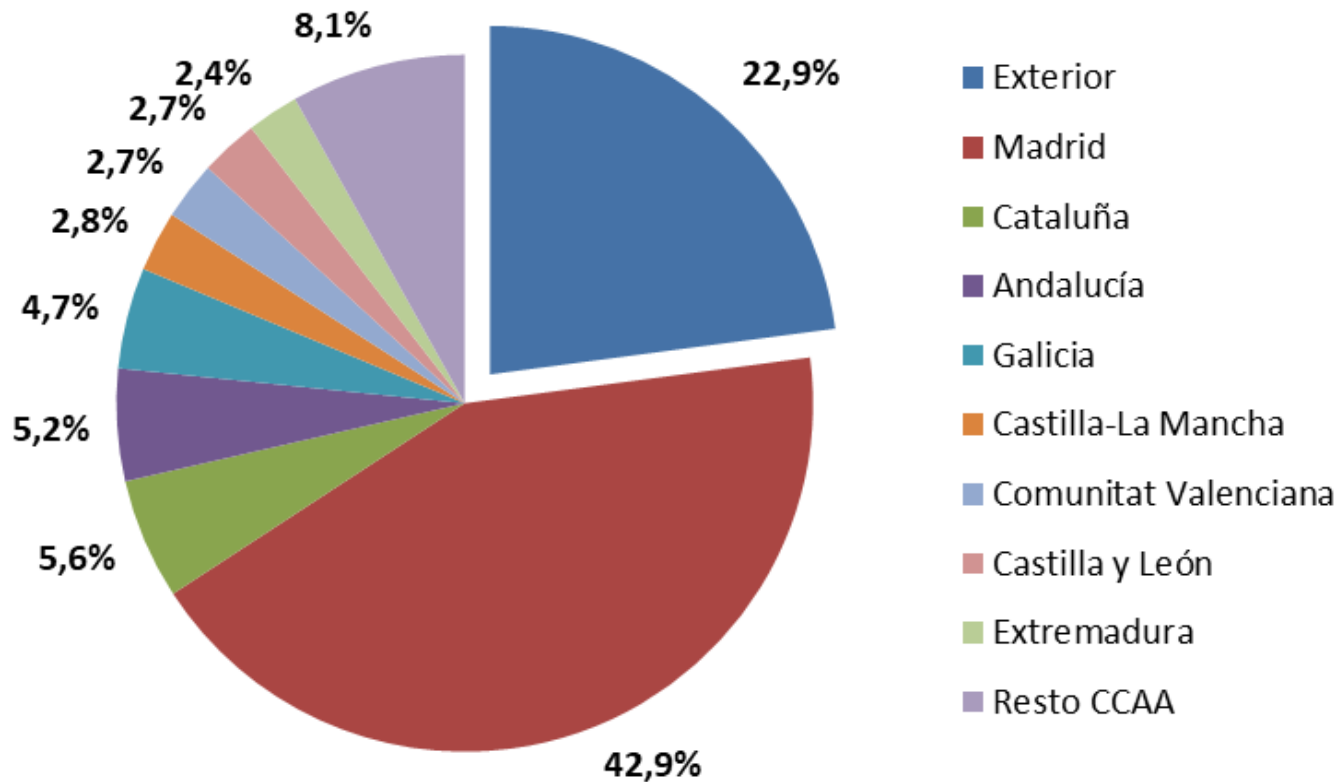


# Liquidación y previsión beneficios fiscales (millones €)



Deducciones culturales del IRPF y IS (millones €)	2016	2015	Δ 2016 s/2015
IRPF: Deducción por donativos (506 parte estatal)	240,3	170,8	41%
IS: Deducción por donativos a ent.sin fines lucro	215,0	132,6	62%
IS: Producciones Cinematográficas	11,1	15,3	-28%
IS: Espectáculos en vivo artes escénicas y musicales	2,6	1,4	80%
<b>Total Beneficios fiscales IRPF y IS</b>	<b>468,9</b>	<b>320,1</b>	<b>46%</b>

# Subvenciones e inversiones nominativas del Estado en cultura. 2011–2016



# Muchas gracias!

## Referencias:

- BONET, L. (2018) Por un cambio del modelo de gobernanza y de prioridades en la distribución de los presupuestos públicos de cultura. <http://luisbonet.blogspot.com/2018/10/por-un-cambio-del-modelo-de-gobernanza.html>
- RIUS ULLDEMOLINS, J.; ZAMORANO, M.M.; BONET, L. (2018) “Autonomía y cooperación en los modelos federalizantes de política cultural. Análisis comparativo de los casos de Alemania, EEUU, Canadá, Suiza, Reino Unido y España”, *Política y Sociedad*, 55(1): 189-210
- BONET, L. (2016), “[La dimensión sectorial de las políticas culturales en España: balance, límites y perspectivas](#)”, Rius, J; Rubio, A. [eds.] *Treinta años de políticas culturales en España. Participación cultural, gobernanza territorial e industrias culturales*. Valencia: Publicacions Universitat de València, p. 23-44
- BONET, L.; NÉGRIER, E. (2011), "La tensión estandarización-diferenciación en las políticas culturales. El caso de España y Francia", *Gestión y Análisis de Políticas Públicas*, n. 6, p. 53-73

# Variación Gasto familiar en España 2008-2014-2017

	2008	2014	2017	2017 s/2008
<b>Gasto medio por hogar</b>	31.773 €	27.090 €	29.188 €	
<b>% Δ periodo anterior</b>		-14,7%	7,7%	-8,1%
<b>Gasto Ocio y cultura</b>	2.181 €	1.533 €	1.662 €	
<b>% Δ periodo anterior</b>		-29,7%	8,4%	-23,8%
<b>% Ocio y cult s/Total</b>	6,86%	5,66%	5,69%	

- El gasto familiar medio cayó un 14,7% entre 2008 y 2014, y en 2017 aun faltaba recuperar un 8,1% para alcanzar el previo a la crisis. En Ocio y cultura, ambas cifras son mucho peores: 29,7% y 23,8%, pues existe un efecto substitución por bienes más necesarios y también debido al incremento del costo (entre 2012 y 2016 el IVA cultural sube del 8% al 21%)

	Gasto medio por hogar		Gasto Ocio y cultura		% Ocio y cult s/Total
<b>Quintil 1</b>	13.734 €	47	417 €	25	3,0%
<b>Quintil 2</b>	20.316 €	70	854 €	51	4,2%
<b>Quintil 3</b>	26.104 €	89	1.363 €	82	5,2%
<b>Quintil 4</b>	33.753 €	116	2.092 €	126	6,2%
<b>Quintil 5</b>	52.034 €	178	3.584 €	216	6,9%

- Este es un gasto muy sensible al quintil de renta y al nivel educativo, pues en familias con un sustentador familiar con estudios superiores es el 6,8% del gasto total y sin estudios el 4,9%